

Rapport M.2005.0287.01.R002

Gemeente Overbetuwe

Nota Hogere Grenswaarden

Status: DEFINITIEF

Colofon

Rapportnummer:	M.2005.0287.01.R002	
Plaats en datum:	Arnhem, 3 juni 2009	
Versie:	004	Status: DEFINITIEF
Opdrachtgever:	Gemeente Overbetuwe Afdeling Bouwen, Wonen en Milieu Postbus 11 6660 AA ELST	
Contactpersoon:	de heer drs. ing. P. Jaarsma Telefoon: +31 (0)481 362 110 Fax: +31 (0)488 451 020 p.jaarsma@overbetuwe.nl E-mail:	
Uitgevoerd door:	DGMR Industrie, Verkeer & Milieu B.V. Informatie: ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren E-mail: ks@dgm.nl Telefoon: +31 (0)26 351 21 41 Fax: +31 (0)26 443 58 36	
Auteur(s):	ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren ing. R.F. (Rikkert) Snitselaar	
Eindverantwoordelijke:	ing. J.J.A. (Hans) van Leeuwen	
Secretariaat:	JZA	

Inhoudsopgave

Pagina

1. INLEIDING	4
1.1 De hoofdlijnen van het gemeentelijk geluidsbeleid	5
1.2 Waarom een hogere waardenbeleid?	6
1.3 Opbouw van de nota	6
2. NADERE TOELICHTING PROCEDURE HOGERE GRENSSWAARDEN	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Wettelijk kader voor de procedure hogere grenswaarde	8
2.3 Procedurele aspecten	11
3. GEBIEDSGERICHTE AMBITIES EN ONTHEFFINGSCRITERIA HOGERE WAARDEN	13
3.1 Gebiedsgerichte aanpak.....	13
3.2 Ontheffingscriteria hogere waarden.....	15
4. AANDACHTSPUNTEN VOOR DE PRAKTIJK	19
4.1 Wat verstaan we onder bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- en vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard?	19
4.2 Eisen aan verzoek om hogere waarde.....	20
4.3 Gevoelige bestemmingen.....	21
4.4 Cumulatie van geluid	21
4.5 Dove gevels	22
4.6 30 km/uur-wegen	23
4.7 Binnenniveaus.....	23
5. PROCESMATIGE INBEDDING	24
5.1 Algemeen	24
5.2 Fase I: Voortraject/Initiatiefase.....	26
5.3 Fase II: Besluitvormingstraject.....	28
5.4 Taakverdeling	28
5.5 Raming van de tijdsbesteding voor de werkzaamheden	29
6. ALLE BELEIDSUITSPRAKEN OP EEN RIJ	30

Bijlage 1: verklarende woordenlijst

Bijlage 2: kaart gebiedstyperingen

Bijlage 3: stroomschema hogere waarden procedure

Bijlage 4: aanvraagformulier hogere waarden

Bijlage 5: geraadpleegde bronnen

1. Inleiding

Voor u ligt de Nota Hogere Grenswaarden van de gemeente Overbetuwe. Deze nota is onderdeel van het gemeentelijk geluidsbeleid van Overbetuwe. Dit gemeentelijk geluidsbeleid is opgesteld in het kader van het regionaal project, waarin diverse gemeenten uit de Milieusamenwerking Regio Arnhem (MRA) participeren. De provincie Gelderland heeft de MRA subsidie gegeven voor het opstellen van het regionaal geluidsbeleid. Een belangrijke drijfveer voor de regio voor het gezamenlijk opstellen van gemeentelijk geluidsbeleid is het inzicht dat geluidshinder lokaal van aard is en dat daarom de lokale overheid primair verantwoordelijk moet zijn voor het geluidsbeleid. Door dit in regionaal verband te doen, is onderlinge afstemming tussen aangrenzende gemeenten goed mogelijk.

Eén van de pijlers van de regionale aanpak is het nadenken over en het invoeren van een hogere grenswaardenbeleid. De belangrijkste reden van de provinciale subsidieverstrekking is het stimuleren van de beleidsvorming op dit deelterrein. In deze nota worden de gebiedsafhankelijke ambities, de ontheffingscriteria en de visie van de provincie Gelderland verwerkt. Daarnaast is het wenselijk om speelruimte open te laten voor locatiespecifieke afwegingen. Het gemeentelijk beleid mag immers geen te strak keurslijf worden.

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn in dit stelsel voor verschillende geluidsbronnen grenswaarden opgenomen, waarbij een ondergrens (de voorkeurswaarde) en een bovengrens (de maximaal toelaatbare geluidsbelasting) gelden. In het gebied tussen de ondergrens en de bovengrens kan voor woningen (en andere gevoelige bestemmingen) een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld.

De hogere waardenprocedure is de procedure die gevolgd moet worden voor het vaststellen van een geluidsbelasting waar deze, in een specifieke situatie, hoger is dan de voorkeurswaarde.

In de gewijzigde Wet geluidhinder (Staatsblad 350, 2006) hebben gemeenten een grotere beleidsvrijheid gekregen dan voorheen, die zij kunnen gebruiken om geluidsbeleid te ontwikkelen dat is toegespitst op de plaatselijke omstandigheden. Met de wijziging van de Wet geluidhinder wordt het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd. Ook is het merendeel van de ontheffingscriteria en randvoorwaarden vervallen: de gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren.

Met de voorliggende nota en de daaraan verbonden bijlagen, is de uitwerking gemaakt van het gemeentebrede, gebiedsgerichte geluidsbeleid; de nota beschrijft hoe de gemeente de bevoegdheid tot het vaststellen van hogere grenswaarden wil invullen.

1.1 De hoofdlijnen van het gemeentelijk geluidsbeleid

Het doel van het geformuleerde beleid is het zoveel mogelijk beperken van het aantal gehinderden en het aantal hinderlijke situaties. Daarnaast staat bij nieuwe ontwikkelingen de geluidskwaliteit centraal. Geluidskwaliteit is hierbij een breder begrip dan het slechts toetsen aan de geluidsnormering in de Wet geluidhinder.

Uiteraard is er bij het opstellen van het gemeentelijk geluidsbeleid uitvoering gegeven aan de wet- en regelgeving en reeds geformuleerd beleid. Dit is vastgelegd in de Wet geluidhinder. In deze wet is een voorkeurswaarde en een maximale grenswaarde opgenomen. Overbetuwe kiest er niet automatisch voor altijd gebruik te maken van het wettelijke toegestane maximum geluidniveau. Bij het invullen van de bandbreedtes die de Wet geluidhinder biedt, wordt getracht, daar waar mogelijk, de voorkeurswaarden aan te houden. Ook bij het treffen van geluidreducerende maatregelen wordt in eerste instantie uitgegaan van de voorkeursvolgorde 'bron, overdracht, ontvanger'¹.

Aanpak bij de bron staat dus voorop. Indien bronmaatregelen onvoldoende effect hebben, kunnen overdrachtsmaatregelen worden overwogen. Als laatste komen maatregelen aan geluidsgevoelige bestemmingen aan de orde, zoals het isoleren van woningen. De gemeente Overbetuwe kiest er echter uitdrukkelijk voor om bij nieuwe situaties naast de kostenefficiëntie ook de duurzaamheid van de maatregel(en) te beoordelen.

De gemeente Overbetuwe heeft het geluidsbeleid gebiedsgericht ontwikkeld. Het grondgebied van de gemeente Overbetuwe is onderverdeeld in een twaalftal gebiedstypen. De ruimtelijke en functionele kenmerken zijn hierbij bepalend geweest. Per gebied is voor geluid een ambitie vastgesteld. Bij ontwikkelingen binnen deze gebieden vormt de ambitie naast de wettelijke voorkeurswaarde dan ook het toetsingskader. Uiteraard moet afwijking van de ambitie voor het gebied tot de maximale grenswaarde mogelijk blijven. In die gevallen moet, evenals nu het geval is, wel een hogere grenswaarde worden vastgesteld. Deze nota beschrijft onder welke voorwaarden afwijking van de voorkeurswaarde van de Wet geluidhinder c.q. onze ambitie mogelijk moet zijn.

1 Voorbeelden zijn:

1. bron: beïnvloeden van de vervoersstromen, het toepassen van geluidsarm asfalt op de hoofdwegen en 'fluisterklinkers' op 30 km/uur-wegen met een grote verkeersintensiteit;
2. overdracht: afscherming door aarden wallen, schermen en/of niet-geluidsgevoelige gebouwen. In speciale gevallen afschermende bebouwing door middel van woningen; dit is alleen mogelijk indien de hogere geluidsbelasting van deze woningen wordt gecompenseerd door de bouw van een groot aantal woningen met een lagere geluidsbelasting;
3. ontvanger: naast de klassieke gevelisolatie wordt ook de indeling van de woningen en een geluidsluwe zijde hierbij betrokken.

1.2 Waarom een hogere waardenbeleid?

De Wet geluidhinder in haar huidige vorm kent een stelsel van normen ter voorkoming van hinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen is voor de verschillende geluidsbronnen (wegverkeer, railverkeer en industrie) een voorkeurswaarde opgenomen en een maximaal toelaatbare geluidsbelasting als bovengrens. In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de bovengrens kan voor woningen (en andere gevoelige bestemmingen) een zogenaamde hogere waarde worden vastgesteld. Met de wijziging van de Wet geluidhinder (opgenomen in Staatsblad 350, 2006) op 1 januari 2007 is de bevoegdheid voor het vaststellen van hogere grenswaarden (op enkele uitzonderingen na) gedecentraliseerd. De gemeente krijgt ten aanzien van het vaststellen van een hogere waarde veel meer beleidsvrijheid. Ook vervalt het merendeel van de ontheffingscriteria en randvoorwaarden: De gemeente zal het vaststellen van hogere grenswaarden zelf moeten motiveren.

Met de voorliggende nota en de daaraan verbonden bijlagen, is de uitwerking gemaakt van het gemeentebrede, gebiedsgerichte beleid voor het vaststellen van hogere grenswaarden. Per gebied wordt beschreven welke ambitie de gemeente Overbetuwe heeft voor geluid en onder welke voorwaarden hiervan mag worden afgeweken (ontheffingscriteria).

1.3 Opbouw van de nota

In hoofdstuk 2 staat een nadere toelichting op de wettelijke procedure met betrekking tot het vaststellen van hogere grenswaarden. In het daarop volgende hoofdstuk komen de gebiedsgerichte ambities en ontheffingscriteria aan bod. In hoofdstuk 4 worden de aandachtspunten voor de gemeentelijke uitvoeringspraktijk beschreven. Het daarop volgende hoofdstuk beschrijft de procesmatige inbedding van de beleidsuitvoering. Tenslotte zijn in hoofdstuk 6 alle beleidsuitspraken op een rij gezet.

2. Nadere toelichting Procedure Hogere Grenswaarden

In dit hoofdstuk worden de algemene kaders voor de beoordeling van hogere grenswaarden beschreven.

2.1 Inleiding

In de Wet geluidhinder en de daarbij behorende uitvoeringsbesluiten zijn normen en grenswaarden opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van ondermeer industrielawaai en weg- en railverkeerslawaaï. Een geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is in het algemeen zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting is niet toelaatbaar. Voor het gebied tussen de voorkeurswaarde en de ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting is dit alleen mogelijk na een bestuurlijk afwegingsproces. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in de zogenoemde hogere waardenprocedure. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op de huidige normstellingen en procedures rond het verlenen van hogere waarden.

Procedures voor hogere grenswaarden zijn mogelijk aan de orde wanneer de gemeente een bestemmingsplan vaststelt of herzielt, waarbij (een gedeelte van) van het plan ligt binnen de zone van een weg, een spoorlijn en/of een gezoneerd industrieterrein. Dit kan zowel een bestaande als een geprojecteerde weg, spoorlijn of industrieterrein zijn. Ook bij de aanleg of wijziging van een weg of spoorweg en bij de aanleg of wijziging van een zoneringsplichtig industrieterrein kan een hogere grenswaardenprocedure aan de orde zijn.

Relatie met de Wet ruimtelijke ordening

Indien een nieuw bestemmingsplan geluidsgevoelige bestemmingen worden vastgesteld binnen de geluidzones langs (spoor-)wegen of industrieterreinen dan dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Dit is vastgelegd in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De Wet ruimtelijke ordening geeft aan dat de overheid moet zorgen voor een 'goede ruimtelijke ordening'. Dit houdt in dat in het kader van een bestemmingsplan bekeken moet worden of het vanuit het aspect geluid mogelijk is om een bepaalde functie op een bepaalde plek te bestemmen. In de meeste gevallen dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan wordt dan gebruikt voor de hogere waarden afweging.

In het Bro wordt de koppeling met de Wet geluidhinder en de uitvoeringsbesluiten expliciet gelegd. Het besluit schrijft voor dat in het bestemmingsplan wordt aangegeven hoeveel woningen en gebouwen (komen te) liggen binnen zones. Op basis hiervan kan worden bepaald of en voor welke woningen hogere waarden aangevraagd moeten worden. Als het gaat om een bestemmingsplanherziening of vrijstelling kan worden volstaan met het aangeven van de voor woningen en gebouwen ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting, welke bij de herziening of vrijstelling van het bestemmingsplan in acht moet worden genomen.

Als uit het akoestisch onderzoek voor het bestemmingsplan blijkt dat bij geluidsgevoelige bestemmingen de geluidsbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld. Voor de reconstructie van bestaande wegen en bestaande spoorwegen kan in sommige situaties ook een procedure hogere grenswaarde noodzakelijk zijn, zonder dat sprake is van een herziening of vrijstelling van het bestemmingsplan.

De geluidzones van de Wet geluidhinder

Wegen, spoorwegen en zoneringsplichtige industrieterreinen kennen een geluidzone. De geluidzone is het afgebakende gebied, waarbinnen de normen en grenswaarden van de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder (Staatscourant 532, van 20 oktober 2006) van toepassing zijn.

De breedte van de zone langs wegen is afhankelijk van het aantal rijstroken. De breedte van de zones zijn wettelijk vastgesteld in de Wet geluidhinder. Bij railverkeer zijn de zonebreedtes vastgesteld per traject. Deze zijn te vinden in de Regeling zonekaart spoorwegen.

De geluidzones voor gezoneerde industrieterreinen zijn voor ieder industrieterrein afzonderlijk vastgelegd door middel van zonebesluiten met zonekaarten of door middel van bestemmingsplannen of bestemmingsplankaarten. Niet ieder industrieterrein is zoneringsplichtig. Zoneringsplichtig zijn alleen die industrieterreinen waarop bedrijven aanwezig zijn of zich kunnen vestigen die "veel lawaai" produceren (deze categorieën zijn aangewezen in artikel 2.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer).

2.2 Wettelijk kader voor de procedure hogere grenswaarde

De basis voor de hogere grenswaardenbesluiten wordt gevormd door de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Het vaststellen of herzien van een hogere grenswaarde gaat altijd vooraf aan een vast te stellen of te herzien bestemmingsplan of een besluit tot reconstructie/wijziging van een (spoor)weg.

Tabel 1
Samenvatting wettelijke kaders

geluidsbron	relevante artikelen Wgh	uitvoeringsbesluit
Wegverkeerslawaai (VL)	art. 81 t/m 87 en 100 Wgh	Besluit geluidhinder
Railverkeerslawaai (RL)	art. 105 en 106 Wgh	Besluit geluidhinder
Industrielawaai (IL)	art. 47 t/m 51, 55 t/m 61, 65 en 66 Wgh	Besluit geluidhinder

2.2.1 Wegverkeerslawaai

De voorkeurswaarde voor woningen bedraagt, na de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet geluidhinder 48 dB, met als dosismaat L_{den} . Voor het toestaan van hogere waarden dan de voorkeurswaarde bestaan bepaalde bandbreedtes. Hierbij geldt als hoofdregel:

- bij nieuwe situaties gelden strengere eisen dan bij bestaande;
- in buitenstedelijke situaties gelden strengere eisen dan in binnenstedelijke;
- indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kunnen eisen worden gesteld aan de indeling van de woningen.

In de onderstaande tabel zijn de voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden voor wegverkeerslawaai opgenomen bij nieuwe woningbouw binnen de geluidzone van een bestaande weg en bij de aanleg van een nieuwe weg langs bestaande woningen.

Tabel 2
 Voorkeurswaarde en ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting
 wegverkeerslawaai nieuwe situaties

situatie	geluidsgevoelige bestemming	voorkeurswaarde	ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting	hoogst toelaatbaar binnenniveau
stedelijk	woningen	48	63	33
	scholen en ziekenhuizen/ verpleeghuizen	48	63	28
	andere gezondheidszorggebouwen	48	53	33
	woonwagenstandplaatsen	48	53	28
	andere geluidsgevoelige terreinen	53	58	
buitenstedelijk	woningen	48	53 bij nieuwe bestemming 58 bij aanleg weg	33
	scholen en ziekenhuizen/ verpleeghuizen	48	53	28
	andere gezondheidszorggebouwen	48	53	33
	woonwagenstandplaatsen	48	53	28
	andere geluidsgevoelige terreinen	53	58	

Daarnaast kent de wet een afzonderlijke beoordelingssystematiek voor de reconstructie van wegen. Er is sprake van een reconstructie van een weg, indien:

- een bestaande weg fysiek wordt gewijzigd en;
- de aanliggende woningen een verhoging van de geluidsbelasting ondervinden van 2 dB of meer tengevolge van deze wijziging.

Het effect van de wijziging wordt daarbij gebaseerd op akoestisch onderzoek, waarbij de akoestische situatie 10 jaar na reconstructie wordt vergeleken met de akoestische situatie vóór reconstructie. In tabel 3 is een verkorte weergave gegeven van de voorkeurswaarde en hoogst toelaatbare geluidsbelasting na ontheffing.

Tabel 3
 Voorkeurswaarde en ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting
 wegverkeerslawaai in bestaande situatie (sanering) en reconstructies

situatie	voorkeurswaarde	ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting		hoogst toelaatbaar binnenniveau
heersende geluidsbelasting < 48	48			33
eerder is een hogere waarde vastgesteld	laagste van: - heersende waarde voor reconstructie - hogere vastgestelde waarde	63 (stedelijk)	58 (buiten-stedelijk)	33
niet eerder hogere waarde vastgesteld en geluidsbelasting < 53	heersende waarde vóór reconstructie	63 (stedelijk)	58 (buiten-stedelijk)	33
eerder is een hogere waarde vastgesteld in het kader van sanering	hogere vastgestelde waarde door minister VROM	68		43
geluidsreductie elders, ten minste gelijk aantal woningen een vermindering met dezelfde waarde als de toename ter plaatse van de reconstructie		68		33
niet eerder hogere waarde vastgesteld en geluidsbelasting >53	53	68		43

2.2.2 Railverkeerslawaai

De voorkeurswaarde voor woningen ten gevolge van railverkeerslawaai bedraagt, na de inwerkingtreding van de gewijzigde Wet geluidhinder 55 dB, met als dosismaat L_{den} . Voor het toestaan van hogere waarden dan de voorkeurswaarde bestaan bepaalde bandbreedtes. Hierbij wordt in vergelijking met wegverkeerslawaai geen onderscheid gemaakt tussen nieuwe en bestaande situaties en binnen- en buitenstedelijke situaties. Indien de voorkeurswaarde wordt overschreden, kunnen eisen worden gesteld aan de indeling van de woningen.

In de onderstaande tabel zijn de voorkeurswaarde en de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor railverkeerslawaai opgenomen voor nieuwe woningbouw binnen de geluidzone van een spoorlijn en bij de aanleg van een nieuwe spoorlijn langs bestaande woningen.

Tabel 4
 Railverkeerslawaai

situatie	voorkeurswaarde	ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting	hoogst toelaatbaar binnenniveau
alle situaties: • nieuwe woningen langs bestaand spoor; • nieuwe spoorwegen langs bestaande woningen; • wijziging aan de spoorweg	55	68	35

2.2.3 Industrielawaai

In de gemeente Overbetuwe liggen geen geluidgezoneerde industrieterreinen.

2.3 Procedurele aspecten

Op basis van de gewijzigde Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder zijn Burgemeester en Wethouders van Overbetuwe in principe bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden. In een aantal specifieke gevallen blijft Gedeputeerde Staten het bevoegde gezag. Deze bevoegdheid is vastgelegd in artikel 110a, lid 7 van de Wgh. Het gaat daarbij om de navolgende besluiten:

- de aanleg of wijziging van hoofdspoorwegen;
- de aanleg of reconstructie van Rijkswegen;
- de aanleg of reconstructie van provinciale wegen;
- de vaststelling/wijziging van geluidszones voor industrieterreinen van regionaal belang.

Dit betekent dat voor het overgrote deel van de hogere grenswaardenprocedures de gemeente Overbetuwe ambtshalve de hogere grenswaarden kan vaststellen.

Daarnaast kunnen diverse andere instanties de gemeente verzoeken een hogere grenswaarde vast te stellen of te wijzigen. Op grond van het Besluit geluidhinder (artikel 5.1 t/m 5.3), kan een dergelijk verzoek worden ingediend door:

- de beheerder van een gezoneerd industrieterrein;
- het bestuur van de Kamer van koophandel en fabrieken;
- B&W van buurgemeenten (in geval van aanleg of reconstructie van een weg);
- de spoorwegexploitant.

In bijlage 4 is het aanvraagformulier opgenomen dat de gemeente gebruikt voor zowel interne als externe verzoeken.

Afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van hogere grenswaardenbesluiten. De beslistermijn is 6 maanden; de termijn start na ontvangst van het verzoek.

Het (ontwerp)besluit moet gepubliceerd worden in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze en moet worden toegezonden aan belanghebbenden.

Op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt als belanghebbende aangemerkt degene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken. Dit betekent dat het gaat om degene die om vaststelling hogere grenswaarde heeft verzocht dan wel de (toekomstige) eigenaar, andere zakelijk gerechtigden of gebruiker van een woning waarvoor de hogere grenswaarde is vastgesteld.

Het ontwerpbesluit moet, samen met de daarop betrekking hebbende stukken, gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Het ontwerpbesluit dient gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te worden gelegd.

Zienswijzen kunnen zowel mondeling als schriftelijk door belanghebbenden worden ingediend; het indienen van pro forma zienswijze is wettelijk niet mogelijk. Van mondelinge zienswijzen dient een verslag te worden gemaakt. Indien geen zienswijzen worden ingediend geldt een aangepaste beslistermijn. Binnen vier weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken, dient het besluit te worden genomen.

Tegen hogere grenswaardenbesluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In het geluidsbeleid is een 12-tal gebieden getypeerd waarvoor ambitiewaarden (doelstellingen) en grenswaarden zijn geformuleerd. De ruimte tussen de ambitiewaarde en de grenswaarde is de bandbreedte waarbinnen een integrale afweging tussen de verschillende milieuthema's en andere sectorale belangen kan plaatsvinden.

Voor bijvoorbeeld het gebiedstype woongebieden (buitencentrum) is de ambitiewaarde 43 dB, de grenswaarde 53 dB en voor woningen langs bovenwijkse infrastructuur (bijvoorbeeld de Rijksweg Noord) 58 dB. Bij het ontwikkelen van een woongebied is het vertrekpunt (doelstelling) de ambitiewaarde. De grenswaarde is 53 dB en in bijzondere gevallen 58 dB. Als binnen een project of plan voor nieuw te bouwen woningen niet overal de ambitiewaarde van 43 dB kan worden gehaald maar de grenswaarde van 53 dB niet wordt overschreden, wordt niet afgeweken van het geluidsbeleid.

Wel is het zo dat als veel woningen het niveau van 43 dB bereiken, het plan goed op het aspect geluid scoort. Het gaat bij de milieu-inbreng in plannen uiteindelijk om een bijdrage te leveren aan de kwaliteit. Voor het aspect geluid betekent dit dat gestreefd wordt naar een minimaal aantal geluidgehinderden.

Afhankelijk van de kansen die de verschillende gebieden in zich hebben kan deze kwaliteit de ene keer bereikt worden door een goede geluidskwaliteit en de andere keer door het opnemen van klimaat en duurzaamheidsaspecten of een (bestaande) robuuste ecologische structuur.

Deze integrale afweging binnen 'Milieu' vindt plaats aan de voorkant van het planproces.

3. Gebiedsgerichte ambities en ontheffingscriteria hogere waarden

De gemeente Overbetuwe heeft een gebiedsgericht geluidsbeleid ontwikkeld. Binnen het grondgebied van de gemeente Overbetuwe worden twaalf gebiedstypen onderscheiden. Per gebied is voor geluid een ambitie vastgesteld die dus in de plaats komt voor de voorkeurswaarde. Alvorens in te gaan op de ontheffingscriteria die bij een verzoek om hogere grenswaarde worden gehanteerd, zullen in paragraaf 3.1 van dit hoofdstuk de ambities die per gebiedstype zijn vastgesteld worden beschreven en in hoeverre wij afwijkingen van deze gestelde ambitie willen accepteren. Vervolgens wordt in paragraaf 3.2 beschreven onder welke voorwaarden wij vinden dat afwijking mogelijk is.

3.1 Gebiedsgerichte aanpak

De gemeente hanteert dus een gebiedsgerichte aanpak. Immers, het ene gebied is het andere niet en de ambities voor de verschillende gebieden zijn dan ook gedifferentieerd geformuleerd.

geluidsklasse	VL	RL	IL
2 zeer rustig	38	45	40
1 rustig	43	50	45
0 redelijk rustig	48	55	50
-1 onrustig	53	58	55
-2 zeer onrustig	58	63	60
-3 lawaaiig	63	68	65
-4 zeer lawaaiig			

VL = Verkeerslawaai
RL = Railverkeerslawaai
IL = Industrielawaai

Het grondgebied van de gemeente is aan de hand van functioneel-ruimtelijke kenmerken onderverdeeld in gebieden. Daarbij is zoveel als mogelijk aangesloten bij de te onderscheiden gebieden, zoals die zijn weergegeven in de gemeentelijke Welstandsnota en de Kadernota Visie op Ruimte, beiden uit 2004.

Om de communicatie rondom ambities makkelijker te maken is ervoor gekozen om de ambities van de gebiedstype aan te geven in een geluidsklasse en niet met normen c.q. getallen. Uiteraard is de geluidsklasse wel gekoppeld aan traditionele geluidsnormen die we kennen uit de Wet geluidhinder. De voorkeurswaarde voor de verschillende geluidsoorten uit de Wet geluidhinder komt overeen met de bovengrens van de geluidsklasse "redelijk rustig".

Binnen de gemeente Overbetuwe worden de volgende gebiedstypen onderscheiden. De daaraan gekoppelde ambities zijn in de onderstaande tabel weergegeven.

Ambitietabel Overbetuwe

gebiedstypering	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)	geluidsklasse (ambitie)	geluidsklasse (bovengrens)
	weg- en railverkeer		bedrijven	
Vogelrichtlijngebieden	zeer rustig	redelijk rustig	zeer rustig	rustig
Uiterwaarden	rustig	onrustig	rustig	rustig
Buitengebied	rustig	onrustig	rustig	rustig
Gebied voor verblijfsrecreatie (campings)	rustig	onrustig	rustig	rustig
Gebied voor dagrecreatie	rustig	onrustig	rustig	redelijk rustig
Lintbebouwing	redelijk rustig	onrustig	redelijk rustig	redelijk rustig
Buitencentrum (woongebieden in kernen)	rustig	onrustig zeer onrustig ¹⁾	rustig	redelijk rustig
Centrum Dorps	redelijk rustig	zeer onrustig	redelijk rustig ²⁾	redelijk rustig
Centrum stedelijk (centrum Elst)	onrustig	lawaaig	redelijk rustig ²⁾	onrustig
OV-knooppunt (Elst Centraal)	onrustig	lawaaig	redelijk rustig ²⁾	onrustig
Bedrijventerreinen	zeer onrustig	lawaaig	onrustig	lawaaig
Regionale bedrijventerreinen	n.v.t. (geen woningen)		n.v.t. (geen woningen)	

¹⁾ langs bovenwijkse infrastructuur, bij opvullen open plaats of bij vervangende nieuwbouw

²⁾ geluidsluwe zijde 1 of 2 geluidsklassen stiller

De ambitie ten aanzien van geluid is gekoppeld aan het te onderscheiden gebiedstype. Hierbij is het karakter van het gebiedstype bepalend voor de ambitie. Bij de hoogdynamische gebieden, zoals woonwijken en industriegebieden gaat het om de bescherming van woningen. In de laagdynamische functies (natuur en agrarisch) gaat het niet specifiek om de woningen maar om het gebied zelf. De aangegeven geluidsklassen hebben door de gehanteerde bandbreedte een indicatieve status. In bijlage 2 is de kaart met de geografische afbakening van de gebiedstypen weergegeven. De geografische afbakening wekt de schijn van nauwkeurigheid. Het is echter uitdrukkelijk van belang dat de huidige situatie en de nu bekende ruimtelijke ontwikkelingen zijn gedefinieerd en getypeerd.

In de gehanteerde systematiek wordt onderscheid gemaakt tussen ambities en bovengrenzen. De maximale afwijking is als een bovengrens per gebiedstype aangegeven. Bij het toekennen van een hogere waarde zal op basis van de criteria die beschreven staan in paragraaf 3.2 een afweging gemaakt moeten worden.

Het toetsen aan de ambities zoals die zijn opgenomen in tabel 5 zijn overigens alleen van toepassing voor nieuwe situaties. Hiermee wordt bedoeld:

- de aanleg van een nieuwe weg of spoorlijn bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaande weg of spoorlijn;
- de vestiging van een bedrijf bij bestaande woningen;
- de bouw van woningen bij een bestaand bedrijf.

In deze situaties is het immers mogelijk om keuzes te maken ten aanzien van het situeren van een geluidsgevoelige bestemming ten opzichte van een geluidsbron. Dit zijn overigens veel voorkomende situaties. Daarnaast komt het natuurlijk ook voor dat er geheel nieuwe woongebieden worden ontwikkeld. Op dat moment ontstaat de situatie dat zowel de woningen als de weg nieuw zijn.

Voor de bronnen weg- en railverkeer zijn de ambities en de daaraan gekoppelde ontheffingswaarden in dit document vastgelegd. Voor industrielawaai wordt hierop in de Nota Bedrijven en Geluid verder ingegaan.

3.2 Ontheffingscriteria hogere waarden

In deze paragraaf worden de criteria beschreven, waaraan een hogere grenswaardenafweging wordt getoetst en wat de overwegingen zijn om een verzoek al dan niet toe te kennen.

Hoofdcriteria

De hoofdontheffingscriteria waaraan onder de oude Wet geluidhinder werd getoetst, biedt ook nu het toetsingkader. Deze criteria zijn opgenomen in het Besluit geluidhinder. In artikel 110a lid 5 van de Wet geluidhinder is bepaald dat een hogere waarde alleen kan worden verleend *indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege het industrieterrein, de weg of spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen onderscheidenlijk aan de grens van de betrokken geluidsgevoelige terreinen tot de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting onvoldoende doeltreffend zal zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.*

Naast deze harde ontheffingscriteria heeft de gemeente een ontheffingsbeleid opgesteld dat dit voor het gemeentelijk grondgebied meer concreet invult.

Locatie specifieke criteria

Ieder verzoek om een hogere grenswaarde wordt in ieder geval aan de voornoemde criteria getoetst. Daarnaast worden bij de afweging over het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde ook de locatiespecifieke kenmerken betrokken. De gemeente Overbetuwe kiest ervoor om de onderstaande locatiespecifieke kenmerken in de overwegingen als positief aspect mee te nemen dan wel als zwaarwegend argument mee te nemen.

- de locatie bevindt zich in de nabijheid van een trein- of busstation;
- de nieuwbouw ter plaatse dient ter vervanging van bestaande bebouwing;
- de locatie is opgenomen in herstructureringsplannen;
- de locatie is opgenomen in de concessiecontour van het KAN;
- de nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing;
- met de ontwikkeling van de betreffende locatie worden één of meerdere andere milieuknelpunten (bijv. luchtkwaliteit, bodemsanering) elders opgelost;

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde in de geluidsklasse "onrustig"

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "onrustig" worden aanvullend ook de volgende criteria bij de afweging betrokken:

- het geluidsaspect dient vanaf het eerste ontwerp-stadium te worden betrokken;
- indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere asfalttypen) getroffen worden;
- indien mogelijk dient de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woning(en) te worden vergroot;
- bij woningen/appartementen dient in ieder geval de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied. Dit kan door de buitenruimte te projecteren aan de geluidsluwe zijde van de betreffende woning;
- het stedenbouwkundig ontwerp wordt, indien mogelijk, zo vormgegeven dat afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.

Criteria voor het toekennen van een hogere waarde in de geluidsklasse "zeer onrustig"

Bij het toekennen van een verzoek om een hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "zeer onrustig" worden aanvullend ook de volgende criteria bij de afweging betrokken:

- bij appartementen en seniorenwoningen dient minimaal 1 verblijfsruimte² aan de geluidsluwe zijde te worden gesitueerd; bij eengezinswoningen minimaal 3 verblijfsruimten aan de geluidsluwe zijde;
- vanaf de geluidsklasse "zeer onrustig" dient bij een aanvraag om bouwvergunning voor geluidsgevoelige bestemmingen een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Bouwbesluit.

² In artikel 1.1 van Bouwbesluit 2003 is 'verblijfsruimte' als volgt gedefinieerd:
'ruimte voor het verblijven van mensen, dan wel een ruimte waarin de voor een gebruiksfunctie kenmerkende activiteiten plaats vinden'.

Criteria tot en met de geluidsklasse "lawaaiig"

Bij het toekennen van een verzoek om hogere grenswaarde voor geluidsgevoelige bestemmingen tot en met de geluidsklasse "lawaaiig" worden aanvullend de volgende criteria bij de afweging betrokken:

- de criteria zoals genoemd onder criteria tot geluidsklasse 'zeer onrustig'
- al het mogelijke moet gedaan worden om de geluidsbron stiller te maken dan wel de afstand te vergroten zodat slechts in het geval van het opvullen van een open plaats tussen bestaande bebouwing en/of ter plaatse van vervangende nieuwbouw, nieuwe gevoelige bestemmingen worden gebouwd in de geluidsklasse "lawaaiig";
- de lucht- en contactgeluidsisolatie tussen woningen/appartementen wordt ten opzichte van het regime van het Bouwbesluit met één geluidsklasse aangescherpt.

Niet akoestische compensatie

Daarnaast zal de gemeente bij de realisatie van woningen vanaf de geluidsklasse 'onrustig' niet-akoestische compensatie positief betrekken bij de overwegingen om een hogere waarde toe te staan. Bij niet-akoestische compensatie kan gedacht worden aan de volgende zaken:

- grotere woningen / appartementen;
- een meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen, liefst door middel van parkeren uit het zicht;
- de nieuwe locatie "groen" in te richten;
- de woningen / appartementen te voorzien van een hoger afwerkingsniveau;
- de hoogbelaste woningen / appartementen te situeren op een locatie met uitzicht;
- de hoogbelaste woningen / appartementen te situeren in de nabijheid van "uitloopgebieden" / natuurgebieden.

Geluid in de context: de omgevingsbenadering

Diverse gemeenten stellen zich de vraag of geluidshinder, geurhinder, luchtkwaliteit, stofhinder en misschien ook veiligheid op een andere manier zou kunnen worden bekeken. De denklijn die wordt overwogen is om het beleid niet af te stemmen op de individuele aspecten, geluid, geur, luchtkwaliteit, die de kwaliteit van de woon- en leefomgeving bepalen, maar op de kwaliteit van de woon- en leefomgeving zelf. De woon- en leefomgeving wordt gezien als een functie van een groot aantal ingrediënten, waarvan geluid er één van is. In deze gedachte kan geluidshinder worden gecompenseerd door andere elementen die een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van de woon- en leefomgeving. Hierdoor kan een situatie ontstaan waarin ondanks een hoge geluidsbelasting de kwaliteit hoger is dan gemiddeld. Concreet betekent het dat deze gemeenten integraal milieubeleid willen ontwikkelen gericht op een hoge kwaliteit van de leefomgeving met de mogelijkheid van compensatie en integratie van milieu in de ruimtelijke ordening. De relatie met ruimtelijke ordening is in dit kader van het grootste belang.

De niet-akoestische compensatie kan ook bestaan uit het prioritair aanpakken van een ander milieuknelpunt of de voorkeur geven aan het realiseren van ambities op andere aspecten die van belang zijn voor de leefomgeving. De gemeente Overbetuwe maakt deze bredere aanpak mogelijk door bijvoorbeeld bij de afweging over het verlenen van een hogere waarde, onder de noemer van niet-akoestische compensatie hieraan aandacht en gewicht toe te kennen.

Op grond van het bovenstaande kan de gemeente Overbetuwe, indien de kosten van de te nemen maatregelen onaanvaardbaar hoog zijn, gemotiveerd afwijken van de ontheffingscriteria en de gehanteerde ambities per gebiedstype.

Grote woningbouwprojecten

Bij grotere bouwplannen (meer dan 200 woningen) geldt aanvullend een specifiek nader criterium dat voor maximaal 20% van de te realiseren woningen een hogere waarde dan de ambitie voor het betreffende gebied wordt vastgesteld.

Reconstructie wegen

Bij reconstructies van wegen (of bij wijziging van de verkeersstructuur) worden slechts hogere grenswaarden vastgesteld dan nadat doelmatige bronmaatregelen (stillere wegdektypen) zijn getroffen, mits deze kosteneffectief en duurzaam kunnen worden toegepast.

4. Aandachtspunten voor de praktijk

De ervaring leert dat niet alle aspecten die zich in de praktijk voordoen op eenduidige wijze in de wetgeving zijn beschreven. In veel gevallen moet op lokaal niveau een keuze gemaakt worden hoe de wet- en regelgeving op dit punt geïnterpreteerd wordt. In dit hoofdstuk wordt daar waar mogelijk een aantal van deze aspecten met betrekking tot de hogere grenswaarden nader toegelicht.

1. Wat verstaan we onder bezwaren uit het van stedenbouwkundige, landschappelijk of financiële aard? (paragraaf 4.1);
2. Aan welke eisen moet een verzoek om hogere grenswaarde voldoen? (paragraaf 4.2);
3. Welke functies en objecten willen we beschermen? (paragraaf 4.3);
4. Hoe gaan we om met cumulatie van verschillende geluidsbronnen? (paragraaf 4.4);
5. Hoe willen we omgaan met dove gevels? (paragraaf 4.5);
6. Hoe gaan we om met 30 km/uur gebieden? (paragraaf 4.6);
7. Hoe gaan we om met het binnenniveau bij een gevelbelasting in de geluidsklasse "zeer onrustig" en "lawaaig"? (paragraaf 4.7).

4.1 Wat verstaan we onder bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- en vervoerskundige, landschappelijk of financiële aard?

In de praktijk is al veel ervaring opgedaan met de afwegingen die ten aanzien van bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- en vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard zijn gemaakt. Onderstaand enkele voorbeelden die kunnen leiden tot het verlenen van een hogere grenswaarde.

- stedenbouwkundige overwegingen: de aanvrager moet aantonen dat woningbouw ter plaatse noodzakelijk is (bijvoorbeeld vervanging of invulling lege plek) en de bebouwing kan ten opzichte van een geluidbron om stedenbouwkundige of locatiespecifieke kenmerken niet anders worden gesitueerd;
- landschappelijke overwegingen: Het voorkomen dat een open landschap door geluidafschermdende voorzieningen (schermen) doorsneden wordt. Dit is altijd een locatiespecifieke afweging, die gemotiveerd dient te worden in het hogere waardenbesluit;
- financiële overwegingen: in dit kader is het van belang dat de meerkosten van maatregelen (getalsmatig) worden aangetoond. Daarnaast moet in de bestemmingsplanexploitatie rekening worden gehouden met de kosten van geluidafschermdende voorzieningen (daardoor wordt voorkomen dat in een latere planfase deze kosten als onvoorzien, dan wel onredelijk worden beschouwd). Uit deze onderbouwing kan wellicht blijken dat de beoogde maatregelen zo duur zijn dat niet gesproken kan worden van redelijkerwijs te treffen maatregelen.

Door in de hogere waarden afweging rekening te houden met eventuele bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard wordt een integrale afweging gemaakt.

Maatregelen die bij het vaststellen van een hogere grenswaarde getroffen kunnen worden zijn bijvoorbeeld stillere wegdektypen, een andere indeling van het bouwplan, het toepassen van een dove en het realiseren van geluidluwe gevels. Bij de financiële overwegingen is de centrale vraag hierbij hoe wordt bepaald of de kosten en baten van de maatregelen tegen elkaar opwegen. Om de meest kosteneffectieve maatregelen te kunnen bepalen, moeten de mogelijke maatregelen worden doorgerekend. Daarbij worden eerst de bron- en overdrachtsmaatregelen bekeken en pas daarna de gevelmaatregelen. Op basis van de doorrekening wordt bepaald welke maatregelen het meest doelmatig zijn en wordt antwoord gegeven op de vraag: 'hoe wordt met de minste kosten het binnenniveau gehaald?'. Op deze wijze is sprake van een financieel-akoestische afweging. Bij de besluitvorming over een pakket van maatregelen spelen ook andere factoren een rol (bijvoorbeeld stedenbouwkundige inpassing, veiligheid). Het kan dan ook zijn dat de uiteindelijke keuze valt op een andere maatregel dan de meest doelmatige maatregel.

Bij vervoerskundige overwegingen wordt in ieder geval gekeken naar de essentiële wegkenmerken. Hierbij worden de uitgangspunten van het programma "Duurzaam Veilig", ook al zijn deze akoestisch contraproductief, in ogenschouw genomen. In het kader van het hogere waarden beleid moet immers een belangenafweging plaatsvinden. Hierbij kan verkeersveiligheid prevaleren boven geluid.

4.2 Eisen aan verzoek om hogere waarde

In de regel wordt door of namens de initiatiefnemer van het bestemmingsplan, bouwplan of de aanleg/reconstructie van een weg of spoorweg in de voorbereidende fase een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek wordt de geluidsbelasting voor de relevante peiljaren in kaart gebracht. Ook wordt bepaald of bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk en haalbaar zijn om de toekomstige geluidsbelasting tot de voorkeurswaarde te beperken. Hierbij worden de subcriteria zoals deze in hoofdstuk 3 beschreven zijn, meegenomen. Indien dat niet mogelijk is dient dat voldoende te worden gemotiveerd. Als maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeers- en vervoerstechnische, landschappelijke of financiële aard, kan een verzoek tot vaststelling van een hogere waarde worden opgesteld.

Aan een verzoek om vaststelling hogere grenswaarden worden inhoudelijke eisen gesteld. Het verzoek dient minimaal de volgende informatie te bevatten:

- de verzochte hogere waarde;
- de redenen die aan het verzoek ten grondslag liggen;
- de resultaten van het akoestisch onderzoek;
- een beschrijving van de mogelijkheden om de geluidsbelasting te verminderen (inclusief een berekening van de extra kosten);
- een schatting van de kosten die verwacht worden om te voldoen aan het wettelijk binnenniveau (gevelmaatregelen);
- tekeningen met daarop de lokale situatie;
- een ruimtelijke onderbouwing op basis van een akoestisch onderzoek;
- een financiële onderbouwing.

4.3 Gevoelige bestemmingen

In het Overbetuwse geluidsbeleid zijn keuzes gemaakt welke objecten en functies worden beschermd. De volgende objecten en functies zijn wettelijk aangewezen en worden in ieder geval beschermd:

- woningen, woonboten en overige woongebouwen (zoals verzorgingstehuizen);
- gebouwen voor onderwijs;
- ziekenhuizen, verpleeghuizen en andere gezondheidszorggebouwen (zoals medische centra);
- terreinen voor woonwagens;
- natuurbeschermingsgebieden.

Naast deze objecten heeft de gemeente ervoor gekozen dat ook andere objecten en functies bescherming verdienen. Het gaat hierbij om de volgende objecten en functies:

- Campings en objecten van verblijfsrecreatie (niet zijnde minicampings en kampeervoorzieningen bij de boer);
- Kinderdagverblijven en centra voor buitenschoolse opvang;
- Speelplaatsen en leeromgeving van scholen.

Dit betekent dat in het kader van de besluitvorming over hogere waarden naast de wettelijke aangewezen functies en objecten ook deze objecten moeten worden beschouwd. Voor deze door de gemeente aangewezen gevoelige bestemmingen geldt dat deze in het kader van ruimtelijke plannen bescherming verdienen die gelijkwaardig is aan die voor de wettelijk aangewezen bestemmingen. Voor deze objecten kunnen echter geen hogere waarden worden vastgesteld.

4.4 Cumulatie van geluid

In het concept van de Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu van het ministerie van VROM is vastgelegd dat bij de ontwikkeling van bestemmingsplannen rekening moet worden gehouden met het eventueel optreden van cumulatie van geluid. Dit is overigens in lijn met de vaste bestuurspraktijk van de provincie Gelderland en jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De gemeente Overbetuwe is eveneens van mening dat bij een hogere waardenafweging de gecumuleerde geluidsbelasting in beeld gebracht dient te worden als sprake is van meerdere relevante geluidbronnen. Overbetuwe houdt derhalve rekening met cumulatie van geluid. Dit is immers de situatie waar een bewoner mee te maken heeft.

Daar waar als gevolg van cumulatie een hogere geluidsbelasting optreedt, dient hiermee bij het bepalen van de gevelisolatie rekening gehouden te worden. Op deze manier blijft het binnenklimaat in woningen (bijvoorbeeld belangrijk voor een goede nachtrust) gewaarborgd. Op grond van het Bouwbesluit moet bij het ontwerp van woningen voldaan worden aan de wettelijke binnenniveaus.

Indien een hogere grenswaarde wordt vastgesteld, dan geldt immers voor de geluidsgevoelige bestemming nog wel een limiet aan het wettelijk toelaatbare binnenniveau in geluidsgevoelige vertrekken.

Op basis van bouwakoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat het wettelijk toelaatbare binnenniveau niet wordt overschreden. Het gaat dan bijvoorbeeld om een situatie waar een woonwijk is gesitueerd nabij een weg en een spoorbaan.

De vereiste geluidswering wordt berekend op basis van de energetische sommatie van de isolatiewaarde per geluidbron. Bij de bepaling van de noodzakelijke isolatiewaarden van de gevels wordt voor wegverkeerslawaaai geen aftrek op basis van artikel 110g van de Wet geluidhinder toegepast. Bij de bepaling van de vereiste gevelwering worden de volgende stappen doorlopen:

- bepaal per bron het wettelijk binnenniveau;
- bepaal de minimaal noodzakelijke geluidswering per bron;
- sommeer energetisch de minimaal noodzakelijke geluidsweringen;
- de aldus berekende geluidswering dient minimaal gerealiseerd te worden;
- hanteer het meest ongunstige frequentiespectrum van de optredende lawaaisoorten voor de berekende geluidswering van de gevel(s) om maatregelen te bepalen.

4.5 Dove gevels

In het kader van de Wet geluidhinder is de dove gevel sinds begin jaren negentig een 'erkend' begrip. Op een dove gevel mogen geluidsbelastingen voorkomen die hoger dan de maximale ontheffingswaarde zijn. Het begrip dove gevel is ontleend aan de begripsbepaling van een gevel, zoals opgenomen in artikel 1 Wgh. Een gevel is daarin gedefinieerd als:

de bouwkundige constructie die een ruimte in een woning of gebouw scheidt van de buitenlucht, daaronder begrepen het dak, niet zijnde:

- *een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidswering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB onderscheidenlijk 35 dB(A);*
- *alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits die delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte (wat betreft te openen delen, valt te denken aan een nooduitgang).*

Zolang het gaat om toepassing van de Wet geluidhinder, kan een dove gevel een oplossing bieden in gevallen waarin de maximale ontheffingswaarde zal worden overschreden. Door velen wordt een dove gevel toch als een mindere woonkwaliteit gezien. De gemeente weegt dan ook specifiek af of zij dit wil toepassen.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest ervoor dat geen buitenruimten (tuin of balkon) aan de kant van de dove gevel worden gesitueerd.

Als je voor een dove gevel kiest dan houdt dit in de praktijk immers in dat de geluidbelasting zo hoog is dat hiervoor geen hogere waarde verleend kan worden. Het is daardoor niet wenselijk dat hier een buitenruimte wordt gerealiseerd omdat dit de gezondheid niet bepaald ten goede komt. Als compensatie dient de buitenruimte dan juist aan de geluidluwe kant van de woning gerealiseerd te worden.

De andere kant van de woning moet echter wel geluidluw zijn. Op basis van jurisprudentie geldt dat hierbij alle overige geluidsbronnen in beschouwing moeten worden genomen bij een dergelijke afweging.

Beleidsuitspraak:

Overbetuwe kiest ervoor dat in principe per woning slechts sprake mag zijn van 1 dove gevel.

4.6 30 km/uur-wegen

In het kader van het project "Duurzaam veilig" zijn diverse verkeersmaatregelen bedacht, waaronder de inrichting van gebieden met een maximum snelheid van 30 km/uur. Volgens artikel 74 Wgh zijn deze gebieden gedezoneerd en zijn de bepalingen over voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden niet meer van toepassing. Volgens de regels van de Wet geluidhinder hoeft aan het geluidaspect van deze wegen geen aandacht te worden geschonken.

In navolging van een aantal recente uitspraken van de Raad van State kiest Overbetuwe ervoor bij planontwikkeling hieraan uitdrukkelijk wel aandacht te besteden, zeker nu dergelijke wegen vanwege duurzame verkeersveiligheid in aantal toenemen. Bij planologische besluiten betreft de gemeente ook het geluid door het verkeer op 30 km/uur-wegen. De overwegingen zullen zich met name richten op de gevelbelasting en het binnenniveau binnen geluidsgevoelige vertrekken.

4.7 Binnenniveaus

Bij de beleidskeuzen voor de hogere waarden afweging heeft de gemeente ervoor gekozen om bij de behandeling van bouwvergunningaanvragen bouwakoestisch onderzoek te verlangen en de deze te toetsen. Dit om actief te zorgen voor het naleven van wettelijke grenswaarden binnen woningen.

Beleidsuitspraak:

Naast het beoordelen van deze onderzoeken bij bouwvergunningverlening, kiest de gemeente Overbetuwe ervoor om bij het houden van toezicht op de bouwplaats aandacht te besteden aan de realisatie van het noodzakelijke voorzieningenniveau.

Beleidsuitspraak:

Bij nieuwe woningen in de geluidsklasse "zeer onrustig" en "lawaaig" verlangt de gemeente van ontwikkelende partijen dat voor de oplevering door middel van metingen wordt aangetoond dat de binnenniveaus in deze woningen voldoen aan de wettelijke eisen.

5. Procesmatige inbedding

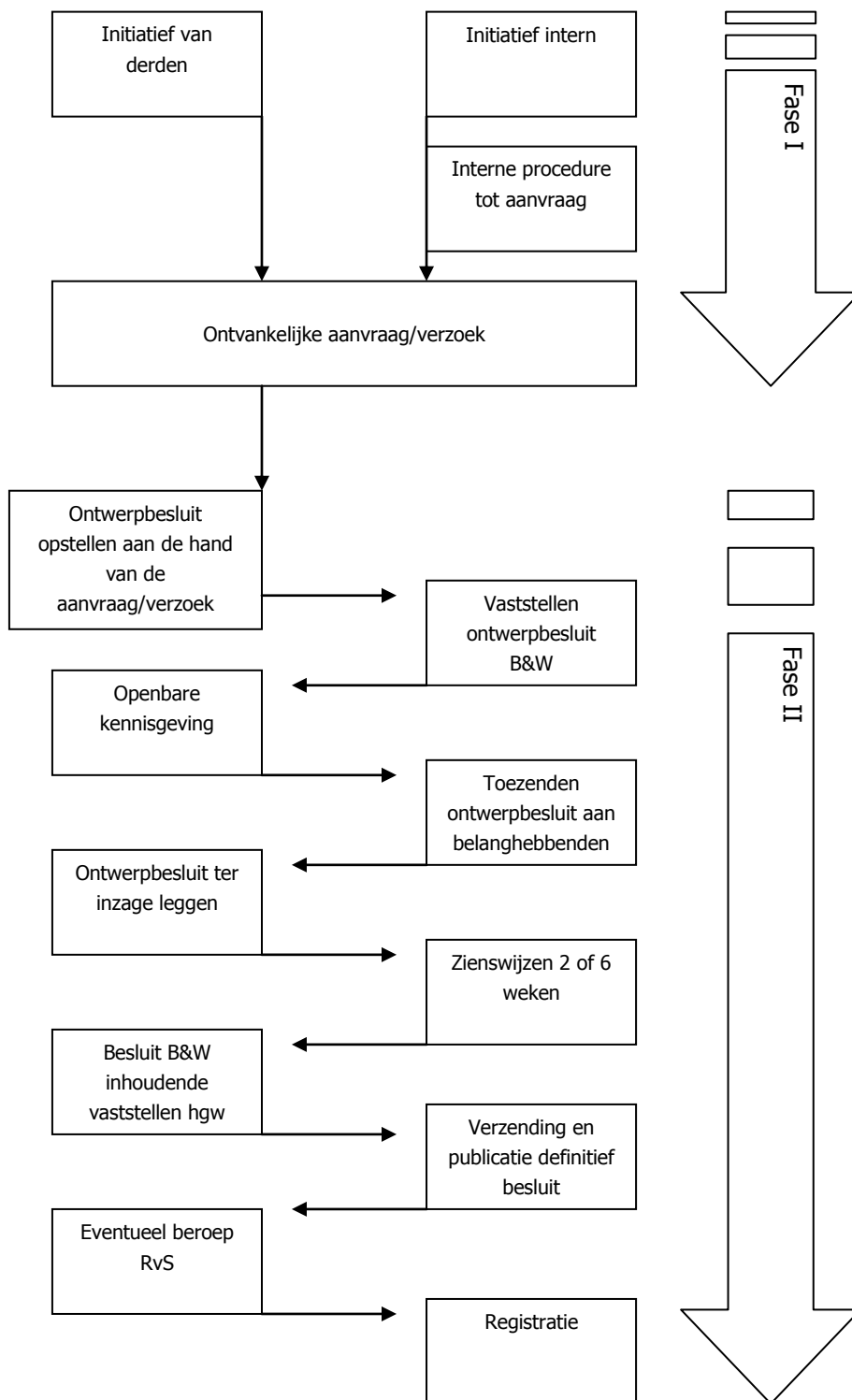
5.1 Algemeen

De inhoudelijke afwegingen moeten op het juiste moment aan bod komen. Het aspect geluid speelt daarbij, met name voor die gevallen waar een hogere waarden afweging moet worden gemaakt, een rol. Vormgeven wanneer welk deelonderwerp aan bod dient te komen is de procesmatige inbedding van het beleid.

In het planvormingsproces wordt cyclisch trechterend, oftewel van grof naar fijn, gewerkt. Om te zorgen dat de timing juist is, dat op het juiste moment de juiste keuzen worden gemaakt, is het van belang in elke fase zowel terug, naar de geformuleerde doelstellingen, als vooruit, naar de mogelijkheden, te kijken. Bij het maken van keuzen spelen visie op kwaliteit en ambities een belangrijke rol. Bijna nooit kunnen keuzen kwantitatief worden onderbouwd. Ze zijn gebaseerd op integrale afwegingen tussen verschillende planaspecten. Het planproces hoort open en toegankelijk te zijn voor iedereen die zich betrokken voelt of belangen heeft. Nieuwe inzichten en ontwikkelingen krijgen een plek. Het proces moet voldoende zekerheid geven dat alles wat van belang is aan de orde komt en dat alle onderwerpen zorgvuldig worden behandeld. In feite is de planvorming een keuzeprocess.

In grote lijnen kan het traject om te komen tot een hogere grenswaarde besluit in twee fases beschreven worden. Hierbij is de eerste fase de fase van initiatief waarin geluid een rol speelt tot het indienen van een aanvraag tot een hogere waarde. De tweede fase kan beschreven worden als de fase van het nemen van een hogere waarde besluit op basis van een ingediende aanvraag die voortvloeit uit de eerste fase.

In paragraaf 5.2 is de fase tot de aanvraag nader uitgewerkt en in paragraaf 5.3 de fase tot en met de registratie verder uitgewerkt. In de figuur op de volgende pagina is het hele traject schematisch weer gegeven.



Figuur: Schematisch overzicht van het initiatief tot en met de registratie.

5.2 Fase I: Voortraject/Initiatieffase

Het voortraject om te komen tot de aanvraag kent op dit moment op hoofdlijnen drie sporen. Dit zijn de volgende sporen:

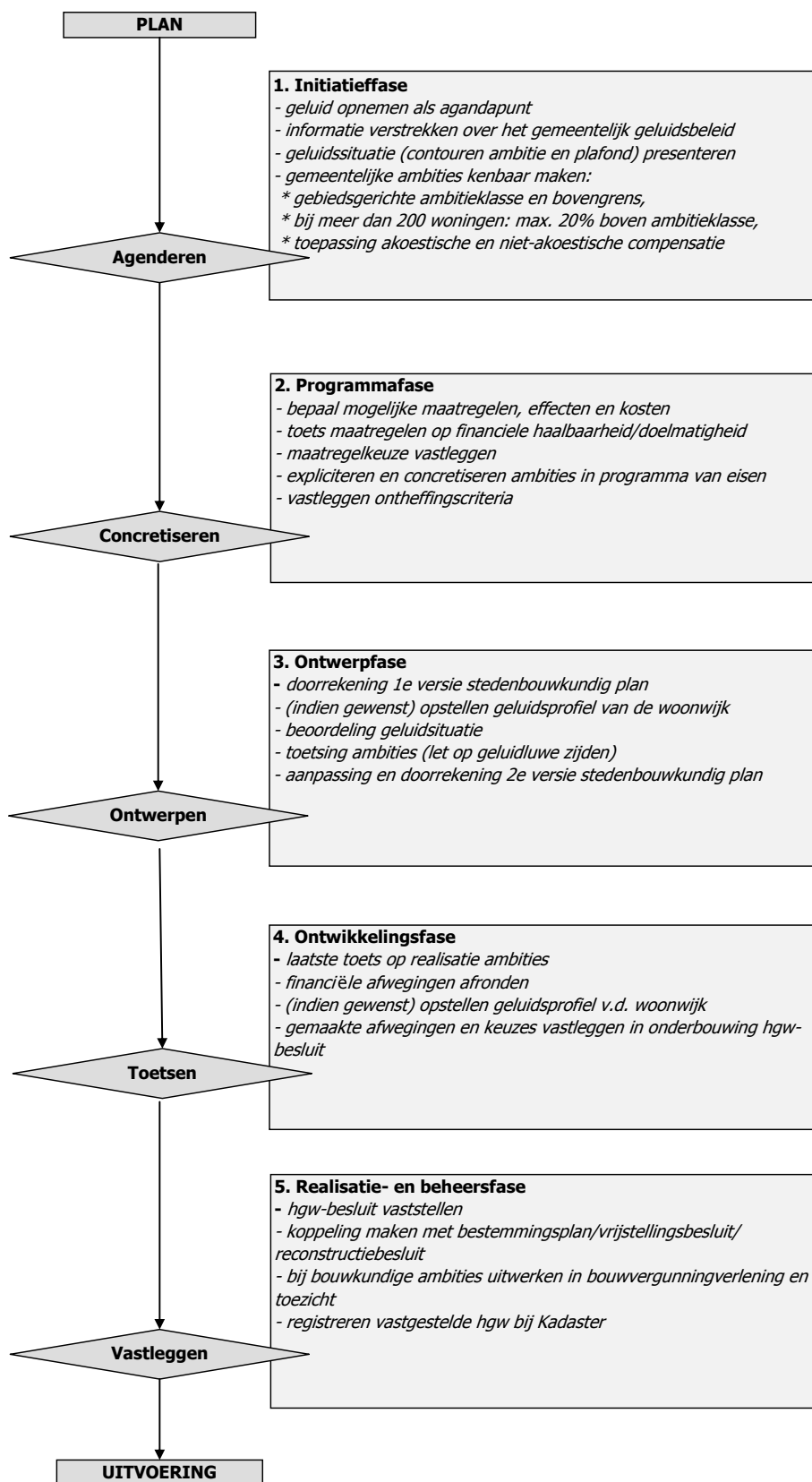
1. voortvloeiend uit een project waarbij een algehele bestemmingsplanherziening noodzakelijk is waarbij het initiatief vanuit de afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling of Verkeer en Vervoer komt;
2. derden welke een initiatief ontwikkelen en daarbij de aanvraag geheel voorbereiden en indienen bij de gemeente zonder dat hierbij het traject van een milieuaspectenstudie uitgevoerd wordt.

Het eerste en tweede spoor van het voorbereidingstraject van de aanvraag doorloopt het reeds bestaande traject van een milieuaspectenstudie. Dat wil zeggen dat het onderdeel geluid in het voortraject via dit proces behandeld wordt. In bijlage 3 is dit proces schematisch weergegeven.

In het onderstaande is een stappenplan voor het akoestisch ontwerpen weergegeven

- | | |
|---------|--|
| Stap 1. | breng de geluidssituatie in beeld; |
| Stap 2. | stel de ambitie voor het gebied vast & bepaal de maximale "speelruimte" (geluidsklassen, % hoger belaste woningen, akoestische en niet-akoestische compensatie); |
| Stap 3. | ruwe versie van het stedenbouwkundig plan opstellen; |
| Stap 4. | 1 ^e doorrekening geluidbelasting van woningen, maak geluidsprofiel van de nieuwe wijk; let op hoogst belaste en geluidluwe zijde; |
| Stap 5. | pas (indien noodzakelijk) het stedenbouwkundig plan aan; |
| Stap 6. | 2 ^e doorrekening geluidbelasting van woningen, maak geluidsprofiel van de nieuwe wijk; let op hoogst belaste en geluidluwe zijde; |
| Stap 7. | beschrijf de gemaakte keuzes (ambities, maximale afwijkingen, "ontheffings"-criteria) en het resultaat in de vorm van een geluidsprofiel en overzicht van akoestische en niet-akoestische compensatie. |

Voor grote plannen zullen de bovengenoemde stappen gefaseerd in de tijd worden doorlopen; voor kleine plannen ("postzegelplannen", realisatie van enkele woningen, kleinschalige functiewijzigingen, e.d.) zal de inhoudelijke afweging in een keer kunnen worden gemaakt. De bovengenoemde elementen zijn van belang voor het motiveren van het hogere waarden besluit.



Figuur: Inhoudelijke afweging uitgezet in een stappenplan.

5.3 Fase II: Besluitvormingstraject

Nadat de eerste fase is afgerond en een aanvraag/voornemen is opgesteld die alle ingrediënten bevat om een besluit goed te kunnen motiveren, begint de tweede fase. De tweede fase van het traject is de fase waarin een besluit genomen wordt over de aanvraag/het verzoek en uiteindelijk de registratie hiervan.

Op de voorbereiding van een hogere grenswaardenbesluit is Afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beslistermijn is 6 maanden; de termijn start na ontvangst van het verzoek. In bijlage 3 is een procesbeschrijving van dit onderdeel opgenomen. Het (ontwerp)besluit moet gepubliceerd worden in één of meer dag-, nieuws- of huisaanhuis-bladen of op een andere geschikte wijze en moet worden toegezonden aan belanghebbenden. Op basis van vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt als belanghebbende aangemerkt degene wiens belang rechtstreeks bij het besluit is betrokken. Dit betekent dat het gaat om degene die om vaststelling hogere grenswaarde heeft verzocht dan wel de (toekomstige) eigenaar, andere zakelijk gerechtigde of gebruiker van een woning waarvoor de hogere grenswaarde is vastgesteld.

Het ontwerpbesluit moet, samen met de daarop betreffende hebbende stukken, gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd. Het ontwerpbesluit dient gelijktijdig met ontwerpbestemmingsplan ter inzage te worden gelegd. Zienswijzen kunnen zowel mondeling als schriftelijk door belanghebbenden worden ingediend. Het indienen van pro forma zienswijze is wettelijk niet mogelijk. Van mondelinge zienswijzen dient een verslag te worden gemaakt. Indien geen zienswijzen worden ingediend geldt een aangepaste beslistermijn. Binnen 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijzen is verstreken, dient het besluit te worden genomen. Tegen hogere grenswaardenbesluiten staat rechtstreeks beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na het definitief worden van het besluit zal op basis van de Wet geluidhinder nog een kadastrale registratie moeten plaatsvinden.

5.4 Taakverdeling

De eerste fase tot de aanvraag wordt in samenspraak tussen de afdeling Bouwen, Wonen en Milieu en de initiatiefnemer (derden, afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling) opgesteld. Voor het derde spoor kan tenslotte opgemerkt worden dat indien een aanvraag voorbereid en ingediend wordt door derden, deze eerst wordt beoordeeld door de geluidsdeskundige van de afdeling Bouwen, Wonen en Milieu. Deze persoon bekijkt of alle beleidsmatige geluidsaspecten in deze aanvraag voldoende behandeld zijn. Voor de ruimtelijke onderbouwing zal dit laatste in overleg met de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling plaatsvinden.

De tweede fase, het doorlopen van de procedure die zal leiden tot een besluit van het college van B&W, zal uitgevoerd worden door de projectleider (vaak RO). Dit is mede ingegeven door het feit dat parallel aan de hogere waarde procedure de procedure van een bestemmingsplan loopt. Conform de Wet geluidhinder moeten deze gelijktijdig ter inzage liggen. Nadat het besluit definitief van kracht is geworden zal door de afdeling Bouwen, Wonen en Milieu of Ruimtelijke Ontwikkeling een registratie in het kader van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen Onroerende Zaken (Wkpb) plaatsvinden.

Tenslotte kan hierbij opgemerkt worden dat bovenstaande interne processen mogelijk verandering behoeven met het van kracht worden van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) of het wijzigingen van andere interne procedures.

5.5 Raming van de tijdsbesteding voor de werkzaamheden

Uitvoering van werkzaamheden leggen een beslag op de ambtelijke organisatie. In het onderstaande overzicht is de geraamde tijdsbesteding voor de verschillende onderdelen weergegeven. Het vaststellen van hogere waarden is voor de gemeente een nieuwe taak, sinds de gewijzigde Wet geluidhinder in werking is getreden.

Onderscheid is gemaakt tussen kleine en grote plannen. Onder kleine plannen wordt verstaan de vaststelling van een hogere waarde voor één enkele of een klein aantal woningen. Te denken valt aan een klein inbreidingsplan of een functieverandering van een bedrijfs- naar een woonbestemming. Bij grote plannen gaat het om de ontwikkeling van een groter plangebied, waarbij voor meerdere gevoelige bestemmingen hogere waarden moeten worden overwogen en vastgesteld.

afdeling Bouwen, Wonen en Milieu Team Milieu	kleine plannen	grote plannen	totaal (uren)
vooroverleg	4	8	76 uur
beoordeling hgw-aanvragen	4	8	76 uur
hgw-advisering	8	16	152 uur
administratieve afhandeling	4	6	72 uur
bezwaar en beroep	p.m.	p.m.	
totaal			376 uur
(de totalen zijn gebaseerd op jaarlijks 15 kleine plannen en 2 grote plannen)			

6. Alle beleidsuitspraken op een rij

Overbetuwe kiest ervoor dat geen buitenruimten (tuin of balkon) aan de kant van de dove gevel worden gesitueerd.

Overbetuwe kiest ervoor dat in principe per woning slechts sprake mag zijn van 1 dove gevel.

Naast het beoordelen van deze onderzoeken bij bouwvergunningverlening, kiest de gemeente Overbetuwe ervoor om bij het houden van toezicht op de bouwplaats aandacht te besteden aan de realisatie van het noodzakelijke voorzieningenniveau.

Bij nieuwe woningen in de geluidsklasse "zeer onrustig" en "lawaaig" verlangt de gemeente van ontwikkelende partijen dat voor de oplevering door middel van metingen wordt aangetoond dat de binnenniveaus in deze woningen voldoen aan de wettelijke eisen.

Arnhem, 3 juni 2009
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.

Bijlage 1

Verklarende woordenlijst

akoestische compensatie	het nadeel van de hoge geluidsbelasting wordt gecompenseerd met maatregelen die ook in de akoestische sfeer liggen
ambitie	de na te streven geluidskwaliteit, geluidprofiel of geluidsklasse
AMvB	Algemene Maatregel van Bestuur
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
bandbreedte	Het gebied tussen de voorkeurswaarde en de grenswaarde
cumulatie	het optellen van geluidsniveaus van verschillende bronnen
dB	Geluidssterkte wordt uitgedrukt in dB (decibels). De decibel is een logaritmische grootheid. Dit betekent dat een verdubbeling van het geluidsniveau niet leidt tot een verdubbeling van het aantal decibels, maar tot een toename van 3 dB.
dB(A)	A-gewogen decibel (correctiefactor voor het menselijke oor).
dosismaat	de maat voor het ontvangen geluid
etmaalwaarde	zie L_{etmaal}
geluidsbelasting	de etmaalwaarde van het equivalente geluidsniveau in dB op een bepaalde plaats, veroorzaakt door de gezamenlijke geluidsbronnen in een bepaald gebied
geluidhinder	overlast ten gevolge van geluid die leidt tot gevoelens van irritatie, wrevelf, afkeer, boosheid, ergernis en dergelijke.
geluidsklasse	een geluidsniveaubandbreedte, weergegeven in gewoon Nederlands, met een getal en een kleur
geluidprofiel	een diagram waarin per gebied de percentages woningen in de verschillende geluidsklassen zijn weergegeven
grenswaarde	een waarde die niet mag worden overschreden

$$L_{den} = 10 \lg \frac{1}{24} \left(12 * 10^{\frac{L_{day}}{10}} + 4 * 10^{\frac{L_{evening} + 5}{10}} + 8 * 10^{\frac{L_{night} + 10}{10}} \right)$$

L_{etmaal}	L_{etmaal} etmaalwaarde is de hoogste van de volgende drie waarden: a. de waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 07.00-19.00 uur (dag) b. de met 5 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 19.00-23.00 uur (avond); c. de met 10 dB(A) verhoogde waarde van het equivalente geluidsniveau over de periode 23.00-07.00 uur (nacht)
niet-akoestische compensatie	alle factoren die niet de geluidsniveaus beïnvloeden, maar wel als positief element kunnen worden gezien in een omgeving
stand-still principe	het principe dat de bestaande milieubelasting niet wordt verhoogd
voorkeurswaarde	Het geluidsniveau dat in de Wet geluidhinder acceptabel wordt gevonden; bij niveaus boven de voorkeurswaarde moeten bijzondere maatregelen worden getroffen. De voorkeurswaarde voor verkeerslawaaï bedraagt 50 dB(A); voor railverkeerslawaaï 57 dB(A). Men ziet ook wel de (onjuiste) term voorkeurswaarde.
Wro	Wet ruimtelijke ordening

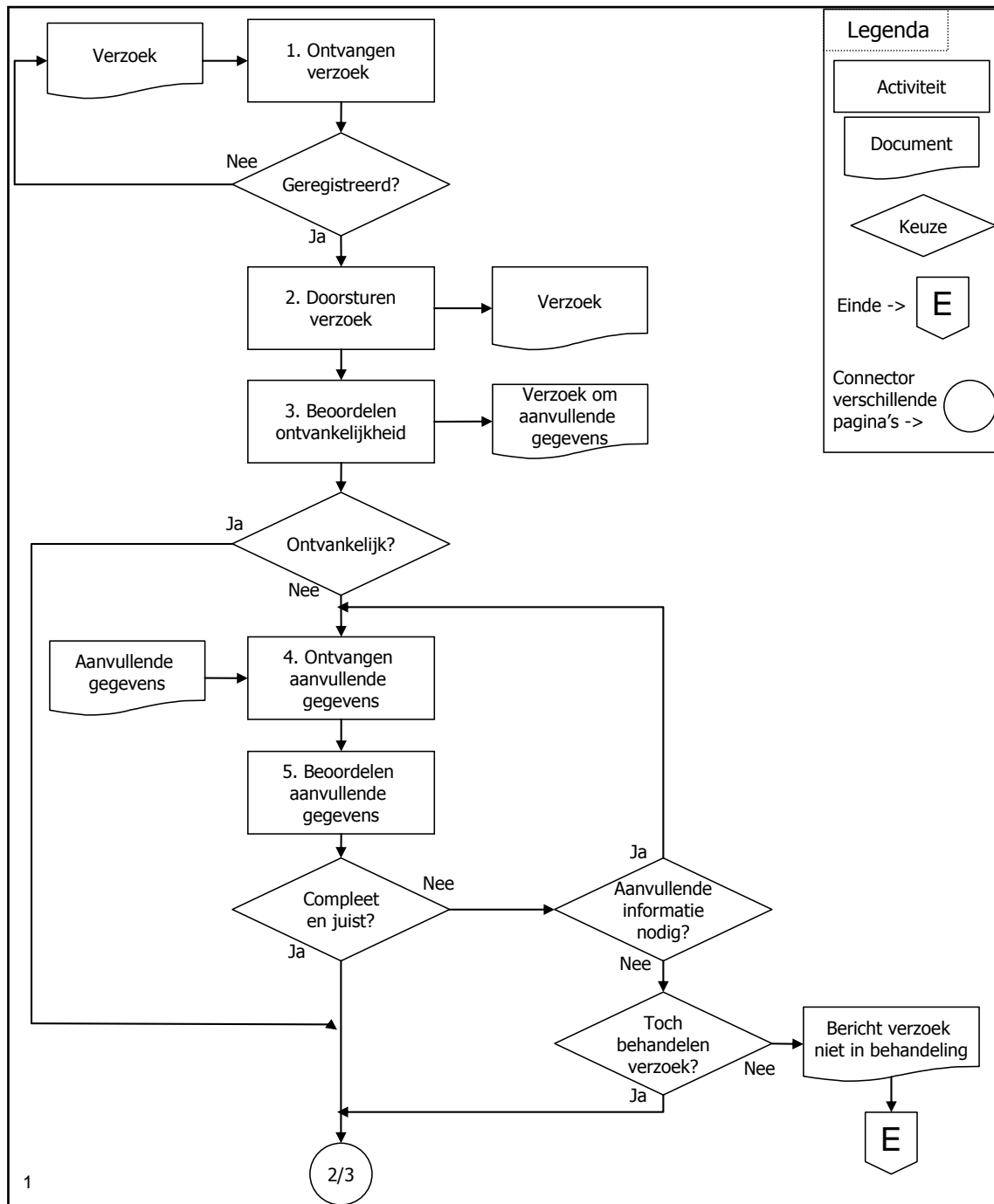
Bijlage 2

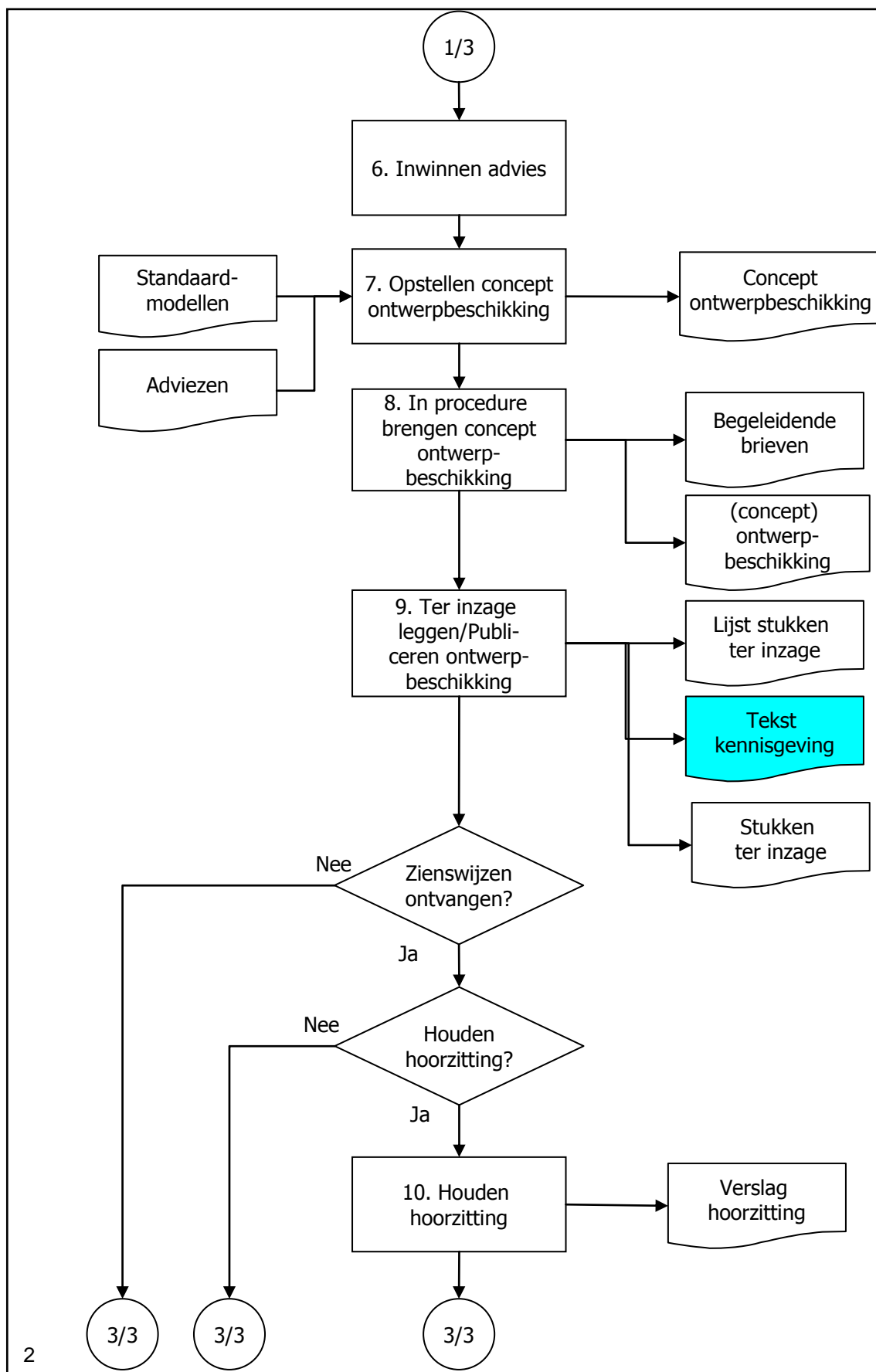
Kaart gebiedstyperingen

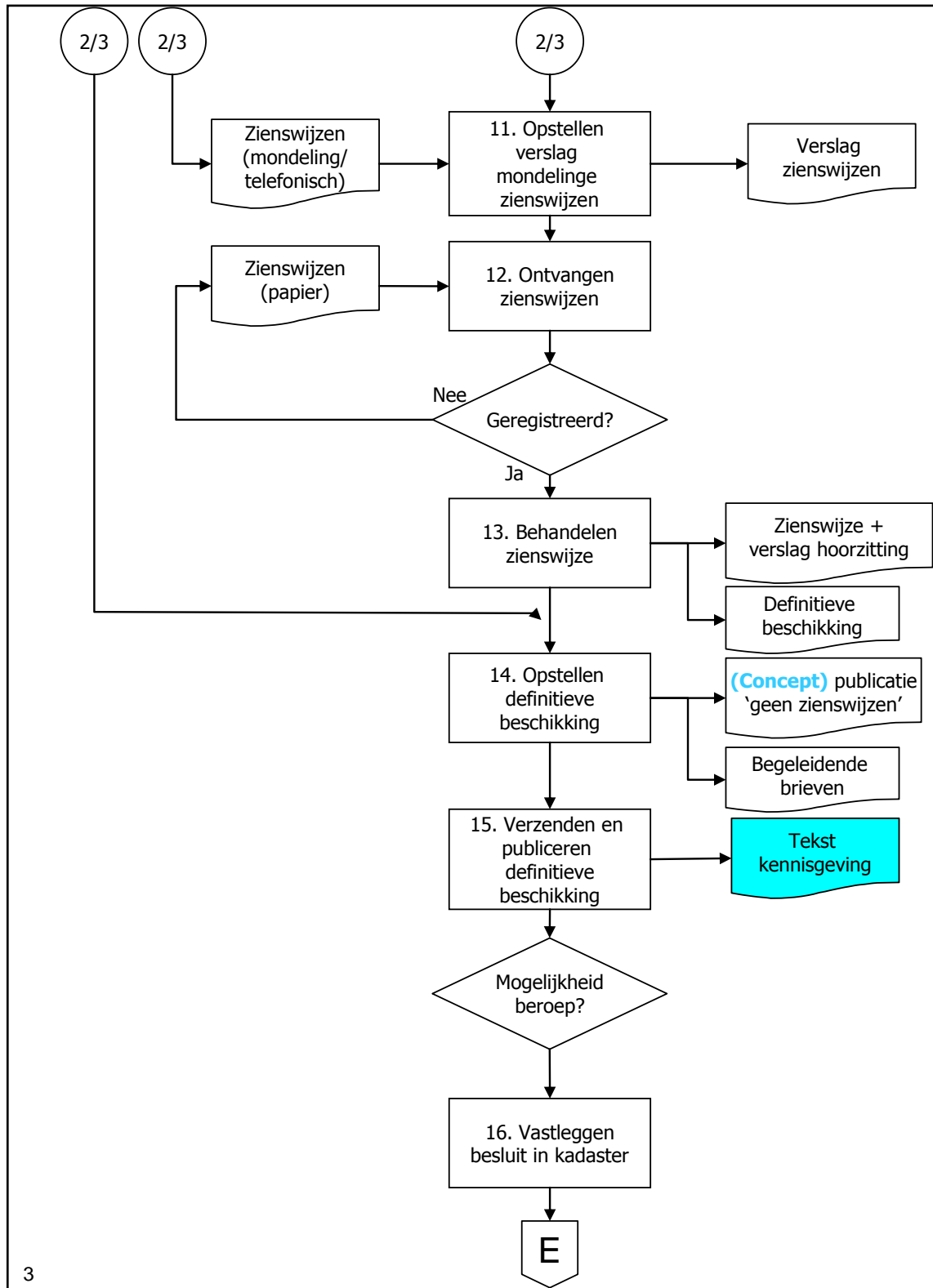
Bijlage 3

Stroomschema besluitvorming hogere grenswaarden

Stroomschema interne behandeling Verzoeken hogere grenswaarden:







Bijlage 4

Aanvraagformulier hogere waarden

Aanvraagformulier Hogere Waarde (Wgh)

Gegevens aanvrager

Naam instantie aanvrager	
Contactpersoon	
Dienst/afdeling	
Adres	
Postcode + Plaats	
Postbus + postcode	
Telefoonnummer	
Faxnummer	
E-mailadres	

Procedurele gegevens

1. Is er een vooroverleg geweest met bevoegd gezag?
(doorhalen wat niet van toepassing is) Ja / Nee
2. Zo, ja met wie? Naam :
 Dienst/afdeling :
 Datum :
 Is hiervan verslag gedaan?
 (doorhalen wat niet van toepassing is) Ja / Nee
3. Wat is het kader van dit verzoek om hogere waarde(n)? (kruis hieronder aan wat van toepassing is)
 Herziening of vaststelling van bestemmingsplan
 Projectbesluit
 Wijziging van een spoorweg
 Reconstructie van een weg
4. Om wat voor soort geluidsbron heeft deze aanvraag betrekking? (kruis hieronder aan wat van toepassing is)
 Wegverkeer (VL)
 Railverkeer (RL)
 Industrie (IL)
5. Op welk artikel van de Wet geluidhinder heeft deze aanvraag betrekking (zie de toelichting in bijlage I)?

Technische gegevens

6. Gegevens bestemmingplan

Vul in onderstaande tabel de gegevens van het vigerend bestemmingsplan in.

Naam bestemmingsplan	
Nummer van het bestemmingsplan	
Datum vaststelling gemeenteraad	
Datum goedkeuring GS	
Datum PPC-behandeling	

7. Gegevens geluidsbron(nen)

Vul de gevraagde gegevens over de geluidsbron aan.

Naam geluidsbron	Stedelijk of buitenstedelijk gebied?	Status van de geluidsbron ¹

¹ aanwezig, in aanleg, geprojecteerd of reconstructie?

8. Gegevens geluidsgevoelige bestemming

Vul in de volgende tabel de gegevens in van de geluidsgevoelige bestemmingen die zich in de geluidszone bevinden waarop deze aanvraag betrekking heeft. Een uitleg van de benodigde gegevens is in de toelichting weergegeven (bijlage I).

Categorie	Adres/locatie	Aantal bestemmingen	Verzochte hgw	Situatie	Stedelijk gebied	Cumulatie

Maatregelen & Bezwaren

9. Geef in onderstaande tabel aan welke maatregelen in overweging zijn genomen om geluidsbelasting te beperken. Ook worden de maatregelen weergegeven die worden genomen om te kunnen voldoen aan de aangevraagde hogere waarde. Een uitleg van de benodigde gegevens is in de toelichting weergegeven (bijlage I).

	Maatregelen	Bezwaren	Kosten	Datum realisatie
Bron				
In overweging				
Te realiseren				
Overdracht				
In overweging				
Te realiseren				
Gevel				
In overweging				
Te realiseren				

Bijlagen die bij deze aanvraag meegestuurd dienen te worden

10. Hieronder dient men aan te vinken welke bijlagen bij deze aanvraag zijn toegevoegd:
- Het rapport van het akoestisch onderzoek dat is uitgevoerd ten behoeve van deze aanvraag. Het akoestisch rapport moet de volgende onderwerpen behandelen:
 - De geluidsbelasting op de woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen indien geen geluidbeperkende maatregelen worden getroffen.
 - De doeltreffendheid van de in aanmerking komende maatregelen om te voorkomen dat in de toekomst de geluidsbelasting boven de voorkeurswaarde uitkomt.
 - De doeltreffendheid van maatregelen om te voldoen aan de vast te stellen hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting.
 - Indien de aanvraag betrekking heeft op een reconstructie, dan de heersende geluidsbelasting.
 - Indien van toepassing de gecumuleerde geluidsbelasting
 - Berekening van de kosten voor de maatregelen ter beperking van de geluidsbelasting.
 - Onderbouwing van de genoemde bezwaren uit punt 9.
 - Een of meer kaarten met bijbehorende verklaring, waarop de bestemmingen en de gronden van de aanvraag betrekking hebben. De kaarten moeten voldoen aan de voorschriften zoals beschreven in artikel 16 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985.
 - Verklaring dat maatregelen aan de gevel getroffen gaan worden om te voldoen aan de wettelijke binnenwaarden.
 - Indien van toepassing, projectbesluit
 - Indien van toepassing, een verklaring van de eigenaren van geluidsgevoelige bestemmingen waarbij het noodzakelijk is om gevelmaatregelen toe te passen, zodat voldaan wordt aan de wettelijk geldende binnenwaarden (art. 114a Wgh en hoofdstuk 6 BG).

Ondertekening

11. De aanvrager verklaart hierbij tevens dat alle niet vermelde of niet ingevulde gegevens niet van toepassing zijn op het verzoek.

Naam en handtekening van aanvrager

Bijlage I Toelichting bij de aanvraag

5. Bij deze aanvraag zijn een aantal artikelen uit de Wet geluidhinder van toepassing. Geef bij deze vraag aan welke artikelen dit zijn. De volgende artikelen kunnen van toepassing zijn:

geluidbron	relevante artikelen Wgh	uitvoeringsbesluit
Wegverkeerslawaai (VL)	art. 82, 85, 89, 100b en 104	Besluit geluidhinder
Railverkeerslawaai (RL)	art. 105, 107 en 129	Besluit geluidhinder
Industrielawaai (IL)	art. 44, 47, 49, 50, 51, 59, 65 en 66	Besluit geluidhinder

8. Gegevens geluidsgevoelige bestemming

Bij dit punt worden de benodigde gegevens gevraagd van de geluidsgevoelige bestemmingen waarop deze aanvraag betrekking heeft. Hieronder wordt per kolom uitgelegd wat ingevuld dient te worden.

Categorie	Geef aan op welke categorieën geluidsgevoelige bestemming de aanvraag betrekking heeft: WO= woning GG= geluidsgevoelige gebouwen GT= geluidsgevoelige terreinen
Adres/locatie	Vul hier het adres van de geluidsgevoelige bestemming in. Indien deze niet bestaat geef dan een duidelijke omschrijving van de locatie, zodat deze ook terug te vinden is in de overzichtskaarten die samen met deze aanvraag ingeleverd dienen te worden.
Aantal bestemmingen	Wat is het aantal objecten, van dezelfde categorie uit de eerste kolom, waarvoor een hogere waarde wordt aangevraagd
Verzochte HGW	De hogere grenswaarde waar men deze aanvraag voor indient (uitgedrukt in dB).
Situatie:	Hoe is de situatie van de geluidsgevoelige bestemming: A= aanwezig IA= in aanbouw GP= geprojecteerd NG= niet geprojecteerd
Stedelijk gebied	In wat voor gebied liggen de geluidsgevoelige bestemmingen: S= stedelijk gebied BS= buiten stedelijk gebied
Cumulatie	Als er cumulatie plaatsvindt bij de geluidsgevoelige bestemmingen wat voor cumulatie vindt er dan plaats: G= geen VL= wegverkeer RL= railverkeer IL= industrie

9. Bij dit punt dient worden aangegeven welke maatregelen in overweging zijn genomen om de geluidsbelasting niet boven de voorkeurswaarde uit te laten komen. Ook moeten de maatregelen worden beschreven die ervoor zorgen dat de geluidsbelasting niet boven de ten hoogst toelaatbare waarde uitkomt.

Hieronder wordt per kolom uitgelegd welke gegevens gevraagd worden.

Maatregelen In overweging: Welke maatregelen zijn in overweging genomen om te voldoen aan de voorkeurswaarde?
Te realiseren: Welke maatregelen zijn nodig om te kunnen voldoen aan de aangevraagde hogere waarde?

Bij deze aanvraag dient ook een verklaring worden bijgevoegd dat de aanvrager uiterlijk gelijktijdig met de verhoging van de voorkeurswaarde financiële middelen ter beschikking stelt ten behoeve van de uitvoering van de maatregelen.

Bezwaren Wat zijn de bezwaren van de maatregelen die in overweging zijn genomen?
S= Stedenbouwkundig
VK= Verkeerskundig
VV= Vervoerskundig
L= Landschappelijk
F= Financiële
De genoemde bezwaren dienen in een aparte bijlage toegevoegd te worden.

Kosten De geschatte totaal kosten van de verschillende maatregelen.

Datum realisatie Datum wanneer de te realiseren maatregelen uiterlijk gerealiseerd zijn.

Bijlage 5

Geraadpleegde bronnen

Ministerie van V.R.O.M., Wet van 5 juli 2006, houdende wijziging Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase), *Staatsblad 5 juli 2006, nr. 350*;

Ministerie van V.R.O.M., Besluit geluidhinder, *Staatsblad 20 oktober 2006, nr. 532*;

Ministerie van V.R.O.M., Informatiebladen Wijziging Wet geluidhinder, *december 2006*;

Ministerie van V.R.O.M., Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, *Staatscourant 21 december 2006, nr. 249*;

Ministerie van V.R.O.M., Regeling zonekaart spoorwegen, *Staatscourant 31 januari 2*