

WET GELUIDHINDER
VASTSTELLING HOGERE WAARDEN
ONTWERPBESLUIT

Andelst, 7 juli 2014

Burgemeester en wethouders van Overbetuwe zijn voornemens voor een 20-tal voormalige recreatiewoningen, gelegen binnen Residence Tergouw aan de Oude Groenestraat 6 te Oosterhout, hogere waarden ten gevolge van wegverkeerslawaaï vast te stellen als bedoeld in artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder (Wgh) juncto artikel 83 lid 1 Wgh. De hogere waarden worden vastgesteld in het kader van de procedure op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Aanleiding

De gemeente Overbetuwe is voornemens voor het gehele recreatiepark Tergouw te Oosterhout de recreatieve bestemming van de recreatiewoningen om te zetten in een woonbestemming. De 23 meest zuidelijk gelegen woningen, langs de Waaldijk, liggen binnen de geluidszone wegverkeerslawaaï van de Waaldijk. Ter onderbouwing van het bestemmingsplan, dat de realisatie van de planologische omzetting mogelijk moet maken, is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (rapport 'Akoestische rapportage betreffende een akoestisch onderzoek dat dient ter ondersteuning van een ruimtelijke onderbouwing van een plan aan de Oude Groenestraat 6 te Oosterhout (Gld.)' met kenmerk W1560-1-GB van 18 oktober 2013, opgesteld door ABOVO Acoustics uit Wijchen). Met dit onderzoek is invulling gegeven aan de onderzoeksplicht zoals bedoeld in artikel 77 Wgh.

Uit dit onderzoek blijkt dat bij 20 woningen de wettelijke voorkeurswaarde ter plaatse van de zuidelijke gevels (ontvangerpunten 1 t/m 21, met uitzondering van nummer 17) wordt overschreden. Ter plaatse van alle overige gevels wordt wèl voldaan aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde.

Ontvankelijkheid

De hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting wordt op verzoek van de initiatiefnemer ambtshalve vastgesteld (artikel 110a, lid 3 Wgh).

Wettelijk kader en beleid

Wet geluidhinder

Indien woningen worden gerealiseerd in de zone van een weg dient voor de geluidsbelasting van deze woningen te worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde. Deze bedraagt 48 dB volgens artikel 82 lid 1 Wgh. Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, biedt artikel 83 lid 1 Wgh de mogelijkheid om een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen met dien verstande dat deze waarde voor woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB niet te boven mag gaan.

In het voorliggend geval betreft het 20 grondgebonden woningen met een gevelbelasting van 49 dB. Zie hiervoor tabel 6.1.1. op pagina 8 van de akoestische rapportage van ABOVO Acoustics.

Conform lid 1b onder 5 Wgh hoeft een gevel echter niet in de beoordeling te worden meegenomen indien sprake is van:

- een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een in NEN 5077 bedoelde karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB, alsmede

- een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

In voorliggende situatie worden geen dove gevels aangevraagd.

Gemeentelijk geluidsbeleid

Sinds de wijziging van de Wet geluidhinder die per 1 januari 2007 van kracht is geworden is het college van Burgemeester en wethouders bevoegd gezag voor het vaststellen van hogere waarden (artikel 110a lid 1 Wgh). De gemeente Overbetuwe heeft op 8 september 2009 een gebiedsgericht geluidsbeleid vastgesteld. Onderdeel hiervan is de Nota hogere grenswaarden, waarin de ontheffingscriteria en randvoorwaarden voor het vaststellen van hogere waarden staan beschreven.

Burgemeester en wethouders kunnen van deze bevoegdheid slechts onder voorwaarden gebruik maken. In ieder geval dient voldaan te worden aan het hoofdcriterium:

Een hogere waarde kan alleen worden verleend indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege de spoorweg, van de gevel van de betrokken woningen tot de voorkeurswaarde onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

De overige criteria die van toepassing zijn voor het aspect wegverkeerslawaai zijn hieronder weergegeven. Een hogere waarde kan worden vastgesteld indien:

1. Het geluidsaspect vanaf het eerste ontwerpstadium bij de planvorming wordt betrokken.
2. De mogelijkheid zich voordoet, bronmaatregelen worden getroffen.
3. De mogelijkheid tot het vergroten van de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woningen is meegenomen in de planvorming.
4. Ter plaatse van de buitenruimte van de woningen (tuin) wordt voldaan aan de in het geluidsbeleid gestelde ambitiewaarde.
5. Het stedenbouwkundig ontwerp zo vormgegeven is dat afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.

Naast bovengenoemde ontheffingscriteria worden de onderstaande locatiespecifieke criteria als positief aspect dan wel zwaarwegend argument meegenomen bij de afweging tot vaststelling van hogere waarden:

6. De nieuwbouw vult een open plaats op tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggend geval zijn bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet aan de orde uit esthetische en financiële overwegingen. Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium. Er wordt echter niet voldaan aan de ambitiewaarde uit het geluidsbeleid (43 dB), maar wel aan de bovengrens (53 dB).

Conform het geluidsbeleid zal de gemeente bij de realisatie van woningen vanaf de geluidklasse 'onrustig' niet-akoestische compensatie positief betrekken bij de overwegingen om een hogere waarde toe te staan.

Hierbij wordt gedacht aan de volgende zaken:

- grotere woningen/appartementen;
- een meer dan gemiddeld aantal parkeerplaatsen, liefst door middel van parkeren uit het zicht;
- de nieuwe locatie 'groen' in te richten;
- de woningen/appartementen te voorzien van een hoger afwerkingsniveau;
- de hoogbelaste woningen/appartementen te situeren op een locatie met uitzicht;
- de hoogbelaste woningen/appartementen te situeren in de nabijheid van 'uitloopgebieden'/natuurgebieden.

Bouwbesluit

Bij de vaststelling van hogere waarden met toepassing van artikel 83 lid 1 Wgh met betrekking tot een gevel van een nieuw te realiseren woning, dient de initiatiefnemer zorg te dragen voor een dusdanige geluidwering van de gevel dat het binnenniveau in de woning voldoet aan de wettelijke waarde van 33 dB zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit.

Coördinatie

In artikel 110c Wgh is bepaald, dat op de voorbereiding van een besluit tot vaststelling van een hogere waarde de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure van toepassing is, met dien verstande dat indien burgemeester en wethouders bevoegd zijn de hogere waarde vast te stellen en het besluit ten behoeve van de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan wordt genomen, het ontwerp van het besluit tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd. De vaststelling/beschikking voor de hogere waarden mag niet later genomen worden dan de vaststelling van het bestemmingsplan.

Overwegingen

Ontwerpbestemmingsplan Park Tergouw voorziet in de herbestemming van 256 chalets waarvan er 23 zijn gelegen in de geluidszone van de Waaldijk en de Dijkstraat.

Voor 20 chalets, waarvan de gevelbelasting niet voldoet aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB, worden in verband met bezwaren van financiële aard geen bron- en overdrachtsmaatregelen getroffen, maar worden hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vastgesteld.

Bij alle 20 chalets wordt niet voldaan aan de ambitiewaarde uit het geluidsbeleid (43 dB) maar wel aan de bovengrens (53 dB).

Hiermee wordt voldaan aan het hoofdcriterium en één van de overige voorwaarden uit de Nota hogere grenswaarden van de gemeente Overbetuwe.

Ten behoeve van de herbestemming is door de initiatiefnemer een onderzoek naar de geluidswering van de gevels verricht om zodoende te garanderen, dat aan de eis voor het binnenniveau (33 dB) zoals opgenomen in Afdeling 3.1 van het Bouwbesluit wordt voldaan. Hierbij zijn de geluidsbelastingen zoals opgenomen in het akoestisch onderzoek, exclusief aftrek conform artikel 110g, als uitgangspunt gehanteerd. Zie hiervoor het "Akoestisch rapport betreffende de berekening van de geluidwering van de relevante uitwendige scheidingsconstructies van een drietal chalets op het recreatiepark Tergouw aan de Oude Groenestraat te Oosterhout (Gld.)" d.d. 30 november 2013, van bureau ABOVO Acoustics uit Wijchen, met kenmerk W1560-1-GI. Hieruit volgt dat zonder maatregelen reeds kan worden aan een minimale geluidwering van 20 dB.

Besluit

Gelet op het bovenstaande en het bij en krachtens de Wet geluidhinder bepaalde, besluiten Burgemeester en wethouders van Overbetuwe:

- a) Op grond van artikel 110a lid 1 Wet geluidhinder juncto artikel 83 lid 1 Wgh, voor 20 voormalige recreatiewoningen een hogere waarde van 49 dB vast te stellen conform onderstaande tabel (tabel 6.1.1 overzicht hogere waarden zoals vermeld op blz. 8 van het akoestisch rapport van ABOVO Acoustics d.d. 18 oktober 2013, nr. W1560-1-GB)

Geluidgevoelige bestemming				Verzochte hogere waarde [dB]
Categorie	Rekenpunt / omschrijving *	Aantal bestemmingen	Hoogte [m]	
WO	1 t/m 21 (excl. 17)	20	1,5	49

* Posities worden in figuur 1, pagina 5 weergegeven

Gelet op artikel 110i van de Wet geluidhinder wordt dit besluit, na het onherroepelijk worden daarvan, ter inschrijving aangeboden aan de openbare registers van het Kadaster.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wet geluidhinder en de nota hogere grenswaarden (onderdeel van het gebiedsgericht geluidsbeleid) van de gemeente Overbetuwe.

- b) De volgende bescheiden vast te stellen als behorende bij het verzoek om vaststelling van hogere waarden:
- Aanvraag hogere waarden
 - "Akoestische rapportage betreffende een akoestisch onderzoek dat dient ter ondersteuning van een ruimtelijke onderbouw van een plan aan de Oude Groenestraat 6 te Oosterhout (Gld.)" met kenmerk W1560-1-GB van 18 oktober 2013, opgesteld door ABOVO Acoustics uit Wijchen;
 - "Akoestisch rapport betreffende de berekening van de geluidwering van de relevante uitwendige scheidingsconstructies van een drietal chalets op het recreatiepark Tergouw aan de Oude Groenestraat te Oosterhout (Gld.)" met kenmerk W1560-1-GI van 30 november 2013, opgesteld door ABOVO Acoustics uit Wijchen.

Burgemeester en wethouders,